Frontera MEXUS

Perspectiva Histórica de la Cuestión Ambiental Binacional

México- Estados Unidos

Asociación Fronteriza Mexicano – Estadounidense de Salud
United States – Mexico Border Health Association
El Colegio de Chihuahua
AFMES – COLECH
El Paso, Texas. Febrero, 2009

Dr. Victoriano Garza Almanza
Observatorio Ambiental
El Colegio de Chihuahua

14 millones de habitantes

44 condados – 80 municipios

14 pares de ciudades hermanas a lo largo de

3,141 Km. (1,952 miles) de Frontera

United States - Mexico Border

Legend

- Port-of-Entry Commercial Zone
- U.S. - Mexico Border Crossings
- U.S. - Mexico Border Line
- Expressway
- Highway
- Road

Características Físicas de la Frontera

2,019 Km. (1,254 millas) de frontera corresponden al Río Bravo/Río Grande, desde El Paso/Cd. Juárez hasta su desembocadura en el Golfo de México en Brownsville/Matamoros.

Otro río importante en la zona es el Río Colorado, que desemboca en el Golfo de Cortés.

Big Bend. Texas y Chihuahua

Características Físicas de la Frontera

- La región posee vastas extensiones desérticas (desierto Sonorense y desierto Chihuahuense.

Características Físicas de la Frontera

- Llanuras fértiles

Características Físicas de la Frontera

- Áreas montañosas (Rocallosas – Sierra Madre Occidental)

Frontera Chihuahua/Texas

Cañón del Cobre. Sierra Tarahumara

Primera Institución Binacional

1889

Comisión Internacional de Límites y Aguas

International Boundary and Water Commission

Propósito

La CILA/IBWC fue originalmente constituida para:

“resolver cuestiones de localización de la frontera en lo relativo a los movimientos de los ríos”

Además de salvaguardar la línea imaginaria de la frontera, vigilaron la distribución del agua y la salinidad.

Acciones de la CILA/IBWC

Tratados y Acuerdos importantes:

- 1906. Se le concede 174 millones de M^3 (60,000 acre-feet) de agua del Río Bravo a los agricultores del Valle de Juárez.

- 1944. Sobre la utilización de las aguas de los ríos Colorado, Tijuana y Grande.

Acciones de la CILA/IBWC

- Entre 1900 y 1930, autoridades y residentes de El Paso desviaron el curso del Rìo Grande utilizando basura, escombros y tierra, con el fin de adquirir (ilegalmente) mayor cantidad de tierra del lado Mexicano.
- Esto, al fin de la Revolución Mexicana a principios de los 20`s, provocó un reclamo del gobierno de México al de Estados Unidos.
- Durante 4 décadas los Estadounidenses no hicieron el menor caso a los reclamos de los Mexicanos, hasta que John F. Kennedy atendió el asunto con seriedad a principios de los 60`s.

Acciones de la CILA/IBWC

News Conference Number 51
President John F. Kennedy
State Department Auditorium
Washington, D.C.
March 6, 1963
11:00 AM EST (Wednesday)

- QUESTION: Mr. President, reports from Texas seem to indicate that the United States is ready to transfer the Chamizal to Mexico. If this is true, could you give us some idea of the timetable expected?

- J.F.K.: No, but there have been negotiations on Chamizal for a good many years, and they were stepped up following the visit to Mexico. We are close, I would hope, to an agreement, and I think that the next week should tell us whether we can get an accord. The advantage of course of the Chamizal is that if we can get a solution it will wipe out a black mark in the record of the United States where we refused to accept an arbitration claim 40 years ago, and as a result we have never been able to get the Mexicans to agree to any arbitration with us. So I am very anxious to see that settled and we have made pretty good progress on it. There are still some questions that have to be settled, but the prognosis I would think was hopeful, and I would think we would know in the next few weeks.

Acciones de la CILA/IBWC

- 1963. Presidentes Lyndon B. Johnson y Adolfo López Mateos en Cd. Juárez resuelven, a través de la CILA/IBWC devolver a México un terreno en disputa: El Chamizal.

CHAMIZAL NATIONAL MEMORIAL

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1941. Diciembre 8.
  Ataque japonés a
  Pearl Harbor.
- Soldados estadounidenses de fuertes fronterizos como Ft. Bliss de El Paso, San Diego, Del Río, y otros, deben de ir al frente de guerra.
- Pero muchos de ellos no van porque están enfermos de tuberculosis, sífilis, usan drogas, etc.
- El origen de sus males eran los refugios para vicio alquilados por el gobierno de USA en el lado mexicano, lugares que carecían de vigilancia sanitaria.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- La vigilancia sanitaria debería –en teoría– ser ejercida por las autoridades de salud de México, pero como la zona alquilada a la US Army era de carácter federal internacional, ni los médicos ni los epidemiólogos ni los salubristas podían acceder a las construcciones, ni verificar el estado de salud de las mujeres ni la sanidad de los lugares.
- Traición a la Patria. Además, las autoridades locales de salud pública no se podían reunir con las del vecino país para intercambiar información con el propósito de proteger el estado de salud local. O, para el caso, la de las tropas que se trasladaban a México. Esto, en caso de una epidemia, era de alto riesgo para uno y otro lado de la frontera.
- La única forma de intervenir para resolver esta cuestión era a través de los gobiernos federales cuyas sedes están en las ciudades de Washington, DC y México DF, a miles de kilómetros de la frontera.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

Ahora bien, ¿cómo actuaban las autoridades locales para intercambiar información en caso de una emergencia sanitaria antes de 1942? Era un largo y burocrático camino. Por ejemplo:

(1) Las autoridades de salud de Cd. Juárez originaba notificación

(2) Ésta era recibida por los Servicios Estatales de Salud de Chihuahua

(3) La información se retransmitía a la Secretaría de Salubridad y Asistencia (SSA) con sede en México, DF

(4) La SSA avisaba a la Secretaría de Relaciones Exteriores

(5) Relaciones Exteriores de México notificaba al Foreign Affairs (FA) de Estados Unidos

(6) FA avisaba a Human & Health Sevices (HHS) y al ARMY

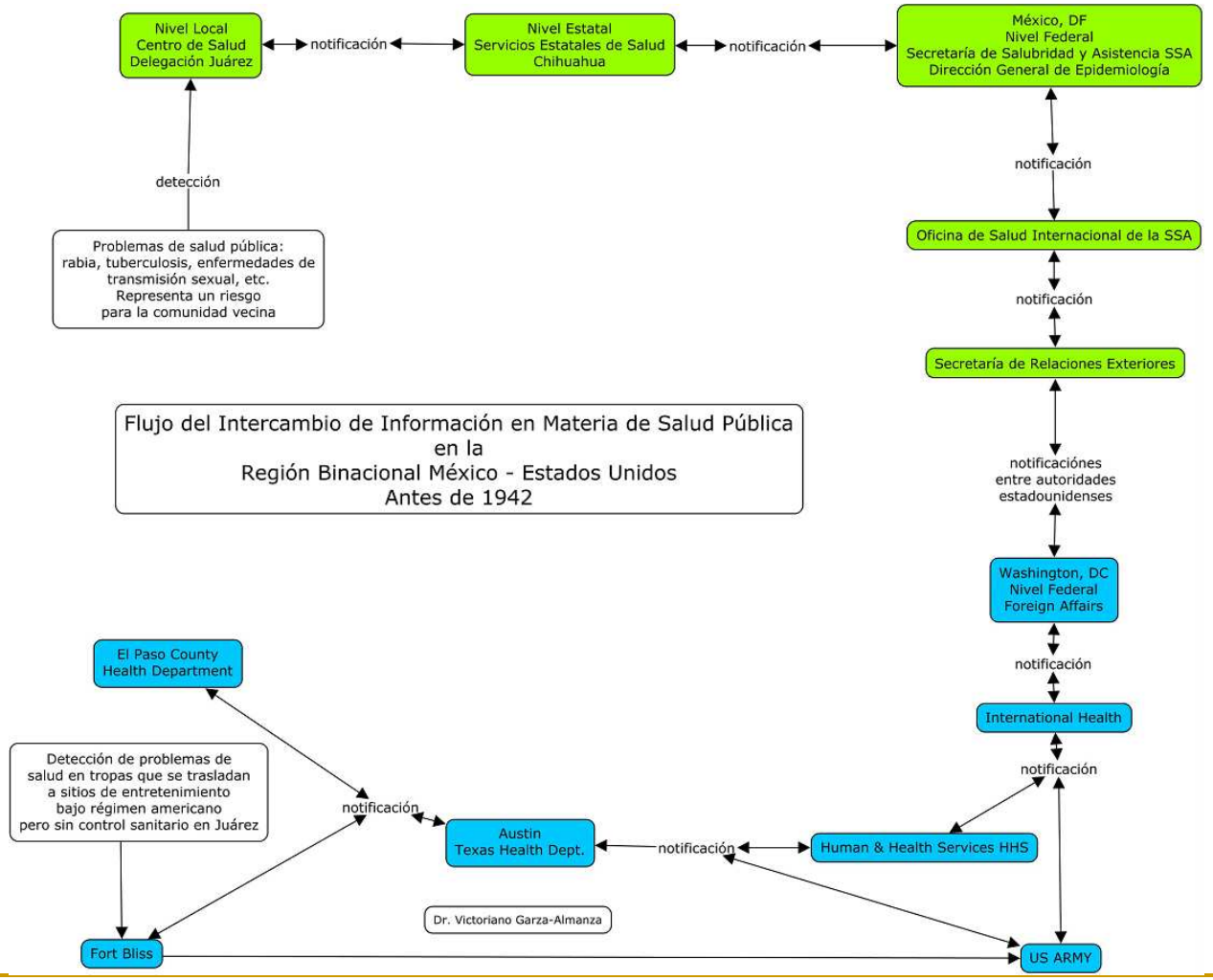
(7) El nivel federal de HHS avisaba al Departamento Estatal de Salud de Texas

(8) El nivel estatal avisaba al Public Health Dept. de El Paso County

(9) Finalmente, se tomaban las medidas sanitarias y acciones pertinentes con tropas estadounidenses

(10) Así en cada par de los 14 pares de ciudades hermanas

Mecanismo de intercambio de información sobre salud pública entre las autoridades sanitarias de México y Estados Unidos antes de 1942



Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

Por lo anterior, en el año 1942:

- La sede de la Pan American Sanitary Bureau (PASB) en Washington, D.C., organismo creado por EEUU a fines del siglo XIX para la vigilancia y cuidado sanitario de sus tropas instaladas en países de Latinoamérica (a cuya imagen se fundó la World health Organization WHO después de la II Guerra Mundial), instaló en El Paso, Texas la llamada Oficina de Campo o El Paso Field Office (FOEP).
- Actualmente la PASB es la Pan American Health Organization (PAHO).
- La FOEP se creó para que fungiera de mediadora transfronteriza entre las autoridades de salud local de México y Estados Unidos.
- La FOEP fracasó de inmediato en su misión, pues contaba con escaso personal que fue vencido por las enormes distancias de la frontera.
- El personal consistía en (1) un jefe de campo, (2) un epidemiólogo, (3) un veterinario, (4) un ingeniero sanitario, (5) una enfermera, y (6) una secretaria.
- No podían hacer acto de presencia ni mediar en todas las comunidades binacionales al ritmo de las necesidades emergentes.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

Por consiguiente:

- Los gobiernos federales de MEX y USA retomaron una innovadora idea desarrollada por ciudadanos mexicanos y estadounidenses en la década de los años 20's.
- Debido al continuo impacto de algunos eventos naturales desastrosos, como los huracanes en el Golfo de México que seguido impactan sobre las costas de la frontera de Tamaulipas con Texas y que afectan a los residentes de ambos lados, esos ciudadanos se propusieron formar por su cuenta una agrupación binacional de ayuda mutua que en momentos de crisis cruzara a uno u otro país para prestarse auxilio.
- Sin embargo, ese proyecto fue impedido por ambos gobiernos federales porque consideraban que la agrupación y organización transfronteriza de civiles para emprender acciones conjuntas al margen de las autoridades de sus propios países, representaba traición a la patria.
- Pero debido a lo que sucedió, que al estallar la guerra un gran número de tropas estaba incapacitado deantemano para trasladarse al frente debido a que habían contraído contagios al otro lado de la frontera, en sitios donde las autoridades mexicanas de salud local no tenían injerencia pero tampoco eran controladas por las americanas, entonces
- Para salvar la situación de la falta de información oportuna para el control de las enfermedades, representantes de gobierno convocaron a los autores de la idea y en agosto de 1942, de la mano de ellos, fundaron la US-México Border Health Association – Asociación Fronteriza Mexicano Estadounidense de Salud (USMBHA – AFMES).
- Esta entidad hizo socios a los funcionarios de salud de toda la frontera, y, a través de esta cobertura, tuvieron anuencia de las autoridades federales para reunirse e intercambiar información de salud pública, ingeniería sanitaria, investigación en salud, etc. sin que se considerase traición.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1942 Bracero Program

- Debido a que el gobierno estadounidense estaba reclutando a miles de civiles, advirtieron que pronto sería escasa la mano de obra para el campo y la construcción de carreteras. En tal sentido, el Presidente Franklin D. Roosevelt firmó un convenio con el Presidente Manuel Ávila Camacho para que éste permitiera a los mexicanos que quisieran migrar a los Estados Unidos en busca de trabajo lo hicieran.
- El Programa Bracero, así llamado, que dio oportunidad a cientos de miles de mexicanos trasladarse a trabajar a los Estados Unidos, se estableció por 21 años, hasta el 30 de mayo de 1963.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1959 Se gesta un proyecto. El gobierno mexicano de Adolfo López Mateos vio la posibilidad de convertir la región fronteriza del norte en una base de mercado internacional que sirviera de plataforma a México y a las naciones de América del Sur.
- 1960 Se pone en marcha el proyecto y se estudian las características de toda la zona; así nace el llamado PRONAF o Programa Nacional Fronterizo, una especie de *Binational Trade Plataform* al cual también se le conocía como “rescate fronterizo”.
- Todas las ciudades entre Tijuana, Juárez y Matamoros fueron estudiadas a detalle, y a cada una se le creo su propio proyecto de desarrollo. Fue una multimillonaria inversión.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1963

- Ante el deterioro del medio ambiente de la frontera mexicano-estadounidense que se detectó, el Paso Field Office organizó la:
- Conferencia Internacional de Sanidad Ambiental México-Estados Unidos, y luego el
- Programa Binacional de Saneamiento Ambiental

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1963 Termina el Programa Bracero y son expulsados de Estados Unidos miles de trabajadores.
- Otros más que habían vacacionado en México y que regresaban a Estados Unidos a trabajar, se les impidió su ingreso.
- A pesar de que pronto estallaría la guerra con Vietnam, el gobierno estadounidense no extiendió el Programa Bracero.
- Los braceros comenzaron a acumularse en las ciudades fronterizas. Sin empleo y sin comida se convierten en una '*amenaza pública*'.
- El alcalde de Cd. Juárez los manda subir al tren y autobuses, y los expulsa de la ciudad. Esto llega a oídos del presidente Adolfo López Mateos e interviene.
- Como son miles los braceros en las ciudades fronterizas, deciden cambiar el rumbo del PRONAF para crear fuentes de trabajo para los desempleados.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1964–1965. Antonio J. Bermúdez, director del PRONAF, recibe la encomienda de encontrar la mejor alternativa al problema de los braceros desempleados y repatriados a México.
- Contrata a la compañía Arthur D. Little para que elabore un estudio sobre las posibilidades de industrialización de la frontera.
- Con el estudio en mano, donde se señalaban los beneficios de esta oportunidad, el PRONAF promocionó el establecimiento de industrias extranjeras en la región fronteriza.
- 1965. El proyecto fue llamado ahora *Programa de Industrialización Fronteriza*.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- Autoridades Federales de Salud de México y Estados Unidos reafirman el compromiso adquirido durante la Conferencia Internacional de Sanidad Ambiental de 1963, pero no hay acciones.
- Todo queda en el papel.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1966

- Se fundan en Cd. Juárez las primeras empresas de manufactura, que fueron 12.
- Posteriormente se les bautizaron, también en esta ciudad, como “maquiladoras”.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1966
- Se funda la:
- Comisión para el Desarrollo Fronterizo y la Amistad (CODEF).
- Pasa sin pena ni gloria. Desaparece en 1969.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1966

  Se da seguimiento a la conferencia ambiental de 1963 mediante el:

  Seminario sobre Saneamiento Ambiental en la Planeación Urbana.

  Pura política. No hay resultados.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1968
- Propuesta para la creación de un *Programa Integral de Saneamiento Ambiental*
- A través de esta iniciativa se logran proyectos binacionales exitosos como la construcción de un relleno sanitario (landfill)entre Nogales, Sonora y Nogales, Arizona
- Este programa es el antecedente del actual Border Ecology Environmental Commission.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1970

- Estados Unidos promulga la:
- National Environmental Protection Act (NEPA), y funda la
- Environmental Protection Agency (EPA)

- Se puede advertir que en la franja fronteriza ya existía una idea de la necesidad de protección al ambiente.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1971
- México promulga una ley semejante a la NEPA:
- Ley Federal para Prevenir y Controlar la Contaminación Ambiental
- Dentro de la Secretaría de Salud, crea la
- Subsecretaría para el Mejoramiento del Ambiente (SMA)

- Estados Unidos y México están entre los primeros países en promulgar leyes para luchar contra la contaminación y proteger el ambiente natural de sus territorios.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1972

- Primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano

- Primeros llamados mundiales a proteger el ambiente mundial y parar el crecimiento demográfico.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1978

- Memorandum de Entendimiento SMA/EPA

- Destaca el crecimiento acelerado de las ciudades fronterizas y la contaminación de agua y aire.
- La maquiladora se detecta como generadora de residuos sólidos peligrosos (hazardous materials). No hay control.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1983

- Las autoridades ambientales de México y Estados Unidos firman el llamado Tratado de la Paz, Baja California.

- Se establece una frontera ecológica de seguridad: 100 Km. hacia el norte y 100 Km. hacia el sur de la línea fronteriza imaginaria.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

Frontera Ecológica

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1987
- Nuestro Futuro Común (Our Common Future)
- Estudio desarrollado por la World Commission on Environment and Development de United Nations para establecer el estado de deterioro del planeta.
- Recomiendan organizar una reunión especial con los presidentes de las naciones del mundo para tomar medidas drásticas y detener la catástrofe ambiental.
- Lugar y fecha propuestos: Río de Janeiro, 1992.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1990
- George W. Bush y Carlos Salinas de Gortari se reúnen en Monterrey, N.L.
- A puerta cerrada convienen la creación del llamado North America Free Trade Agreement (NAFTA).
- Se filtra la noticia y provoca una fuerte reacción entre las NGO's ambientales que radican en la frontera
- Se oponen al proyecto porque significa más contaminación

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1991
- El Paso Field Office y la US-México Border Health Association, junto a los gobiernos de EEUU y México, caracterizan las prioridades de salud y ambiente de la frontera a través de un esfuerzo conjunto denominado:
- Proyecto CONSENSO

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1991

- Las autoridades que promueven el NAFTA acuerdan crear una “agenda paralela” para discutir la cuestión ambiental binacional.
- Por primera vez en la historia de ambos países se organizan audiencias públicas (public hearings) binacionales: San Diego, Tijuana; Ambos Nogales; Agua Prieta, Douglas; Juárez, El Paso; etc. 17 audiencias en total.
- Se discute un borrador (draft) del Integration Border Environmental Plan (IBEP)

1992

- Rìo de Janeiro. Earth Summit.

- Euforia mundial

- A partir de este año se incrementó el interés por la protección al ambiente y también surgió el denominado “green business”

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- 1992. Febrero
- Se publica el Plan Integral Ambiental Fronterizo (PIAF-IBEP)
- No cuenta con $$$
- “Decoy” para distraer a la población fronteriza que se oponía al NAFTA
- Nunca se implementa y queda en el olvido

1993

- Se funda el Border XXI para sustituir al IBEP
- No posee la visión ni los compromisos del IBEP
- Desaparece de la agenda el tema de los residuos peligrosos generados por la industria maquiladora a todo lo largo de la frontera.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1993

- Se aprueba el NAFTA

1994

- North America Development Bank (NADBANK)
- Border Environmental Cooperation Commission (BECC)
- Sus prioridades: «Desarrollo de infraestructura ecológica» SIC. No es otra cosa que rellenos sanitarios, plantas tratadoras de aguas residuales, y otros aspectos de ingeniería sanitaria. Los problemas graves de contaminación quedan al margen.

1994

- Levantamiento del EZLN en Chiapas

- Todas las actividades ambientales relacionadas con el NAFTA se estancan tres años

1997

- Nadbank y Becc comienzan a organizarse

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

1997

- Río + 5. Reunión para darle seguimiento a la reunión mundial de 1992. Resultados negativos. Se prepara la próxima reunión mundial.

- 2000
- Frontera 2012 (Border 2012). Continuación del Border XXI que no hizo gran cosa.

2002

- Johannesburg. World Summit on Sustainable Development.

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

PRINCIPIOS RECTORES DEL FRONTERA 2012

- **Reducir los riesgos mayores a la salud pública, y conservar y restaurar el entorno natural.**
- **Adoptar un enfoque local para establecer prioridades y tomar decisiones a través de alianzas entre los gobiernos federales, estatales, locales y de las tribus indígenas de los Estados Unidos.**
- **Atender los impactos ambientales considerables en las comunidades fronterizas.**
- **Mejorar la participación de los interesados y asegurar una representación amplia de los sectores ambiental, de salud pública y de otros sectores relevantes.**
- **Fomentar la transparencia, la participación pública y el diálogo abierto proporcionando información oportuna, accesible y precisa.**

Cronología de los acontecimientos binacionales más importantes relacionados con la cuestión ambiental

- **Fortalecer la capacidad de los residentes de las comunidades locales y de otros interesados para la gestión de temas ambientales y de salud pública relacionados con el medio ambiente.**
- **Lograr resultados concretos y mensurables, manteniendo al mismo tiempo una visión de largo plazo.**
- **Medir los avances del programa desarrollando para ello indicadores ambientales y de salud pública.**
- **Los Estados Unidos de América reconocen que las tribus indígenas estadounidenses son gobiernos soberanos separados, y que los temas de equidad que impactan a los gobiernos tribales deben atenderse en los Estados Unidos en una relación de gobierno-a-gobierno.**
- **México reconoce la deuda histórica que tiene con sus pueblos indígenas; por lo tanto, se considerarán medidas apropiadas para atender sus preocupaciones específicas, así como para proteger y preservar su integridad cultural en el marco de los propósitos ambientales de este programa.**

Conclusión

- Ni el Border 2012, ni el BECC ofrecen en sus esquemas más de lo que propusieron las autoridades de salud de ambos países en el Programa Binacional de Saneamiento Ambiental de 1963.
- Aparentemente ha habido avances en la “infraestructura ambiental”, pero no en controlar las fuentes de contaminación ni los residuos peligrosos.
- En la actualidad el problema de la contaminación fronteriza es mayor que nunca antes en toda la historia.